

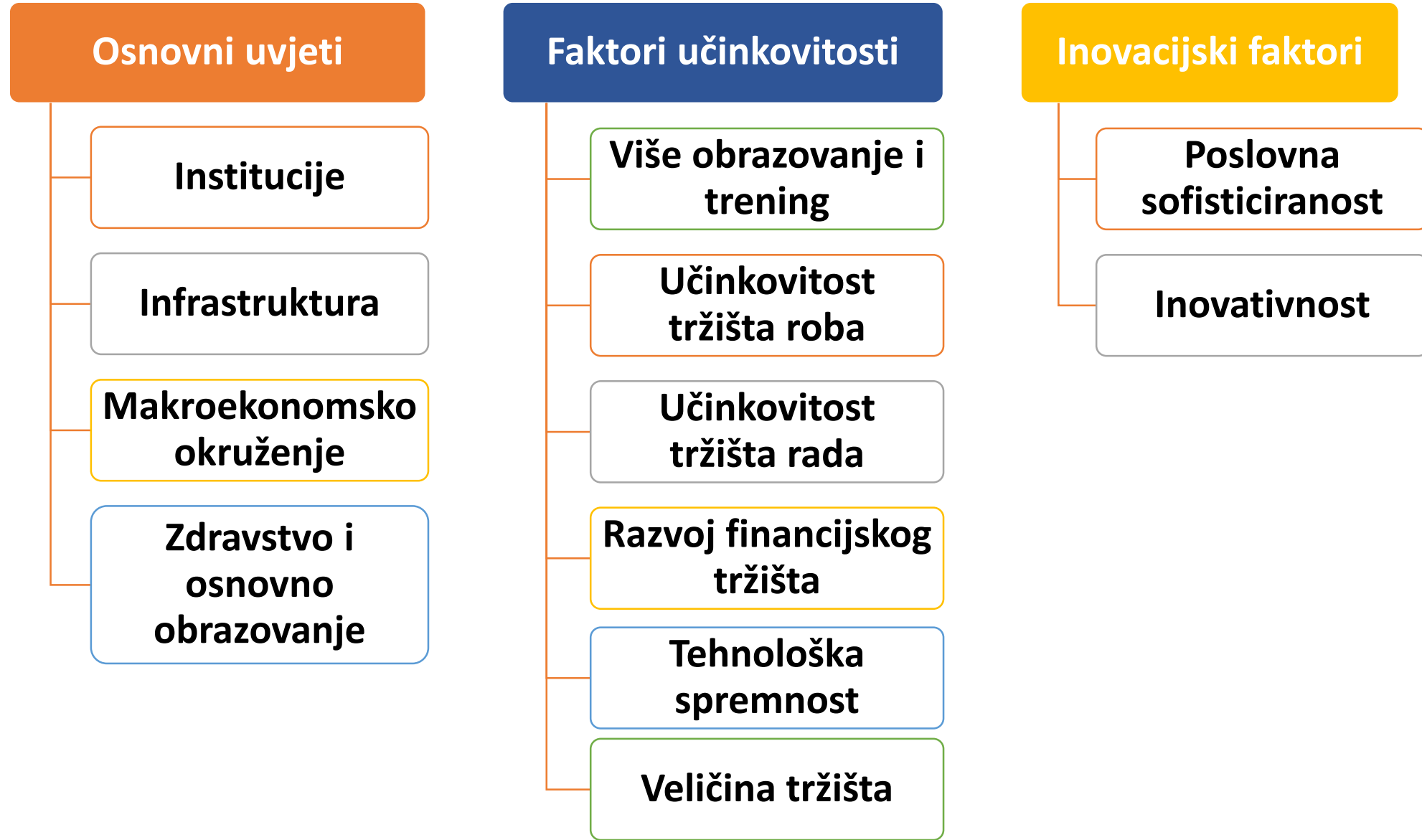


# Aktualne izmjene zakonodavstva koje utječu na poslovno i profesionalno djelovanje inženjera strojarstva

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja

Vodice, 20. ožujka 2019.

# KONKURENTNOST

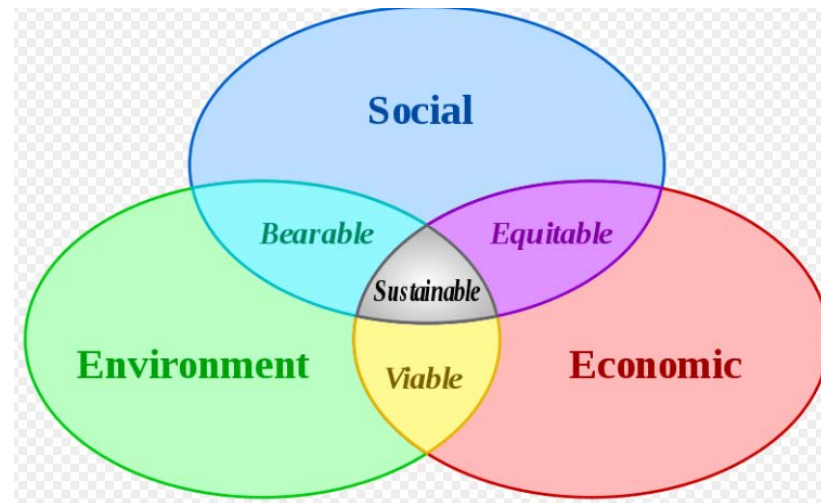


EU Semestar

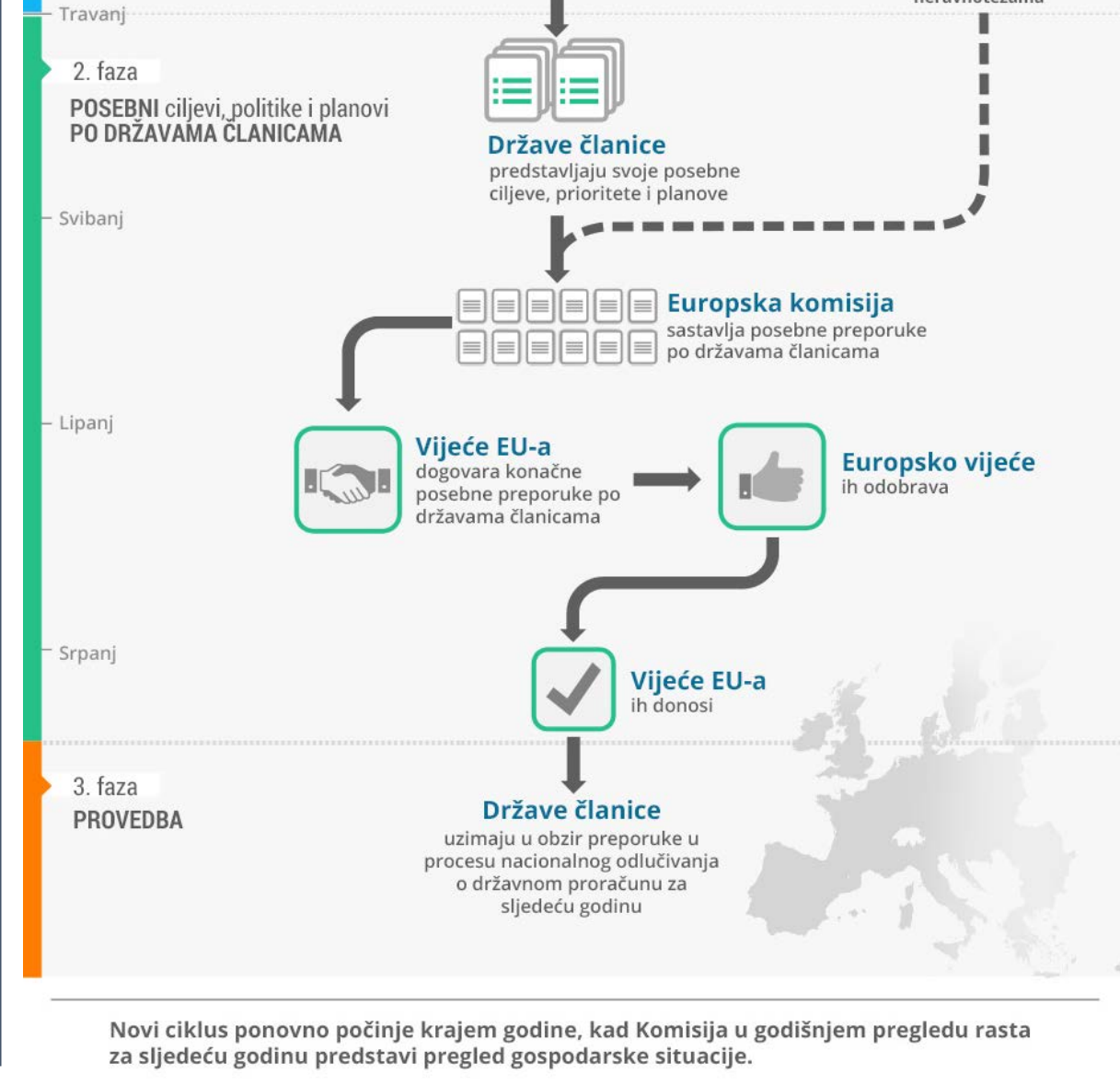
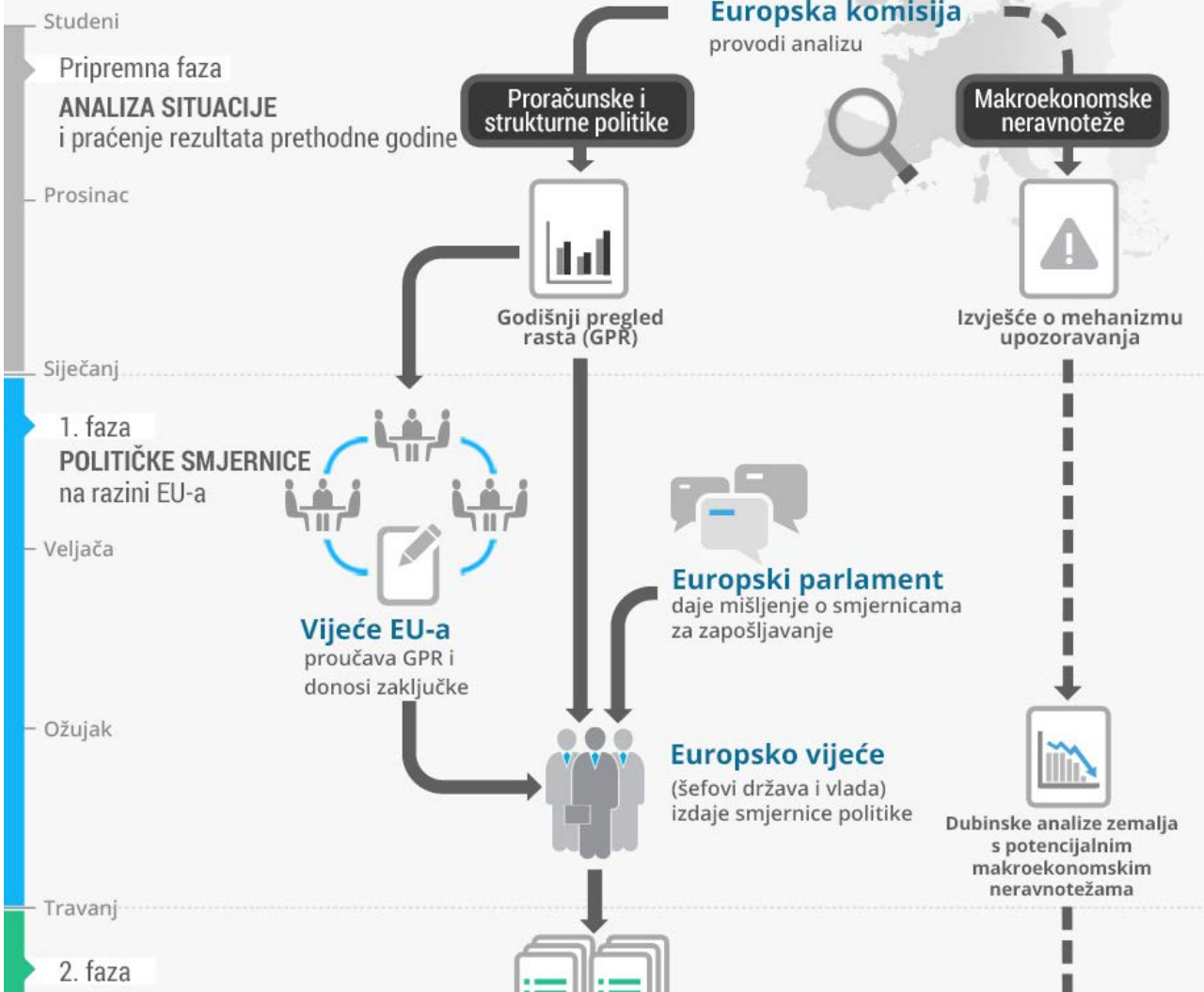
Nacionalni program reformi

SCM (→ MSP test)

- EU Semestar
- EU 2020 & NPR
- SCM
- E-razvoj : 2c1



# Tko radi što u europskom semestru?



Novi ciklus ponovno počinje krajem godine, kad Komisija u godišnjem pregledu rasta za sljedeću godinu predstavi pregled gospodarske situacije.

# Izvješće Doing Business 2019

U izvještaju DB 2019 obrađuje se 10 tema koje daju sliku konkurentnosti neke države:

1. Starting a Business – pokretanje poslovanja
- 2. Dealing with Construction Permits – ishodenje dozvola**
3. Getting Electricity – priključivanje struje
4. Registering Property - upis prava vlasništva
5. Getting Credit – dobivanje kredita
6. Protecting Minority Investors – zaštita ulagača
7. Paying Taxes – plaćanje naknada
8. Trading Across Borders – prekogranična trgovina
9. Enforcing Contracts – izvršenje ugovornih obaveza
10. Resolving Insolvency – rješavanje stečaja i nelikvidnosti

**U daljnjoj prezentaciji zadržati ćemo se na temi broj 2 – ishodenje dozvola**

# Rangiranje Republike Hrvatske po područjima

Rank	DB 2019	DB 2018	Difr.
Starting a Business – pokretanje poslovanja	123	87	-36 ↓
<b>Dealing with Construction Permits – ishođenje dozvola</b>	<b>159</b>	<b>126</b>	<b>-33 ↓</b>
Getting Electricity – priključivanje struje	61	75	+15 ↑
Registering Property - upis prava vlasništva	51	59	+8 ↑
Getting Credit – dobivanje kredita	85	77	-8 ↓
Protecting Minority Investors – zaštita ulagača	38	29	-9 ↓
Paying Taxes – plaćanje naknada	89	95	+6 ↑
Trading Across Borders – prekogranična trgovina	1	1	0 ↑
Enforcing Contracts – izvršenje ugovornih obaveza	25	23	-2 ↓
Resolving Insolvency – rješavanje stečaja i nelikvidnosti	59	60	+1 ↑
<b>Ukupno</b>	<b>58</b>	<b>51</b>	<b>-7 ↓</b>

# Usporedba indikatori konkurentnosti za područje: Dealing with Construction Permits – ishodenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

## Važne činjenice:

- Metodologija DB 2019 u RH prezentirana je 19. veljače 2018. godine u uredu Svjetske banke u Hrvatskoj (početak prikupljanja podataka o reformama)
- Podaci o reformama su prikupljeni sa datumom do 02. mjesec 2018. godine
- Izvješće govori o reformama vlade od 06'2017 do 05'2018 godine

## Što je napravljeno?

- Promijenjena Uredba o tarifi upravnih pristojbi i smanjena cijena dozvole sa 14.000 kuna na 1.000 kuna ( DB2019 akceptira u izvješću)
- U suradnji sa kolegama iz World Bank pripremljen paket reformi za 05'2019, te je za ozbiljnije reforme potrebno minimalno godinu dana
- Napravljena je nadogradnja sustava eDozvola na način da se javno objavljuju dozvole sa metapodacima, što ubrzava komunikaciju sa drugim tijelima koja sudjeluju u procedurama investicije

# ANALIZA

Usporedba indikatori konkurentnosti za područje:

Dealing with Construction Permits – ishodaenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

Indikator	Reforme do 02 '2018 <b>DB 2019</b>	Reforme do 02 '2017 <b>DB 2018</b>	Difr.	Europe & Central Asia DB 2019	OECD high income DB 2019
<b>Procedure (broj)</b> Procedures (number)	<b>22</b>	<b>22</b>	↑ 0.0 ↓	<b>16.0</b>	<b>12.7</b>
<b>Vrijeme (dani)</b> Time (days)	<b>146.0</b>	<b>146.0</b>	↑ 0.0 ↓	<b>170.1</b>	<b>153.1</b>
<b>Cijena (doprinosi % vrijednosti)</b> Cost (% of warehouse value)	<b>10.9</b>	<b>11.7</b>	↑ 0.8	<b>4.0</b>	<b>1.5</b>
<b>Indeks kontrola građevne kvalitete</b> Building quality control index (0-15)	<b>12.0</b>	<b>12.0</b>	↑ 0.0 ↓	<b>12.0</b>	<b>11.5</b>



## Usporedba indikatori konkurentnosti za područje:

### Dealing with Construction Permits – ishodaenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

#### Republika Hrvatska je BOLJA od prosjeka EU i to:

- **Vrijeme potrebno da se provede neka investicija** (u RH je potrebno 146.0 dana dok je u EU za istu investiciju potrebno 170.1 dana, a u najrazvijenijim zemljama OECD prosjek iznosi 153.1 dana) – ovo je rezultat informatizacije izdavanja dozvola kao projekta Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, te Zakona iz domene MGIPU-a
- **Kvaliteta gradnje** (u RH je kvaliteta gradnje i njena kontrola ocijenjena indeksom 12.0 što je prosjek zemalja EU koji iznosi 12.0 i iznad prosjeka najrazvijenijih zemalja OECD čiji prosjek iznosi također 11.5) – ovo je rezultat kvalitetnih propisa iz područja gradnje i prostornog uređenja, a napose tehničkih propisa i nadzora gradnje u ingerenciji MGIPU-a

**Napomena: građevinske dozvole u RH izdaju u prosjeku od 30 dana, uporabne u prosjeku od 23 dana, dok se ostali dani (do 146) odnose na tijela drugih ministarstava koja sudjeluju u samoj investiciji.**

## Usporedba indikatori konkurentnosti za područje:

### Dealing with Construction Permits – ishodaenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

#### Republika Hrvatska je LOŠIJA od prosjeka EU i to:

- Broj procedura potrebnih da se provede neka investicija (u RH je potrebno 22 procedure dok je u EU za istu investiciju potrebno prosječno 16 procedura, a u najrazvijenijim zemljama OECD prosjek iznosi 12.7 procedura)

#### Što je MGIPU učinio u periodu od 02'2018 do danas (usklađeno sa kolegama iz WB DB):

- Detektirana sva javnopravna tijela na području RH koja daju potvrde u trajanju neke investicije (ukupno 1480 jedinica JPT-a)
- Izrađen projektni zadatak i izrađena aplikacija (eKonferencija) koja ima zadatak objediniti sva tijela kroz jednu elektroničku proceduru (model koje imaju zemlje sa malim brojem procedura)
- Trenutno se radi na edukaciji službenika koji će raditi u aplikaciji (MUP protupožarna inspekcija, sanitarna inspekcija, općine, gradovi i dr.)

**Napomena: Apel na Državnu geodetsku upravu i gruntovnicu da omoguće elektroničku dostavu podataka o vlasnicima i podatke o česticama, te da se ukine geodetska studija (smanjenje 2 procedure)**

## Usporedba indikatori konkurentnosti za područje:

### Dealing with Construction Permits – ishodenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

#### Republika Hrvatska je **LOŠIJA** od prosjeka EU i to:

- **Iznos fiskalnih nameta koje treba platiti javnim tijelima za neku investiciju** (u RH je izmjereno da je odnos nameta u odnosu na vrijednost investicije 10.9 %, dok je u EU & CA za istu investiciju potrebno prosječno izdvojiti 4.0 % vrijednosti investicije, a u najrazvijenijim zemljama OECD prosjek koji investitor mora izdvojiti iznosi 1.5 % vrijednosti investicije)
- Republika Hrvatska je **2.5 puta skuplja od EU** i 6.8 puta skuplja od OECD

#### Što je MGIPU učinio u periodu od 02'2018 do danas (usklađeno sa kolegama iz WB DB):

- Promijenjena Uredba o tarifi upravnih pristojbi i smanjena cijena dozvole sa 14.000 kuna na 1.000 kuna ( DB2019 akceptira u izvješću) – u ingerenciji MGIPU
- Sve ostale naknade nisu u ingerenciji Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, a prednjače:
  - **Komunalni doprinos (62,8%)** – ingerencija gradova i općina
  - Vodni doprinos (14.0%) – ingerencija Hrvatske vode
  - Razna priključenja – ingerencija komunalnih tvrtki

## Usporedba indikatori konkurentnosti za područje:

### Dealing with Construction Permits – ishodenje dozvola od DB 2018 do DB 2019

#### REFORME KOJE TREBA PROVESTI:

##### 1. SMANJENJE BROJA PROCEDURA

- Ministarstvo uvodi elektroničko podnošenje zahtjeva sa glavnim projektom u elektroničkom obliku
- Ministarstvo uvodi eKonferenciju (elektroničko potvrđivanje glavnog projekta)

##### 2. SMANJENJE ILI UKIDANJE VODNOG DOPRINOSA

- Veći angažman povlačenja EU sredstava za gradnju vodne infrastrukture i rasterećenje investitora za doprinos
- Zakonski ograničiti iznos vodnog doprinosa za građevine poslovne i proizvodne namjene

##### 3. SMANJENJE ILI UKIDANJE KOMUNALNOG DOPRINOSA

- Veći angažman povlačenja EU sredstava za gradnju infrastrukture i rasterećenje investitora za doprinos
- Zakonski ograničiti iznos doprinosa za građevine poslovne i proizvodne namjene

No	Procedures	Time to Complete	Associated Costs	Agency
1	Obtain geomechanics study (soil study) Pribaviti geomehanički elaborat (ispitivanje tla)	15 days	HRK 25,000	Private agency
2	Hire a geodetic engineer to produce a geodetic study Izrada geodetske studije	15 days	HRK 10,000	Private agency <b>Zakonom ukinuti</b>
3	Obtain notification on conditions from the Inspectorate for Fire at the Ministry of Interior Affairs Posebni uvjeti inspekcije zaštite od požara	15 days	no charge	Inspectorate for Fire at the Ministry of Interior Affairs
4	Obtain notification on conditions from National Croatian Electric Grid Posebni uvjeti iz Hrvatske elektroprivrede	15 days	no charge	HEP Distribution System Operator - Elektra Zagreb
5	Obtain notification on conditions from waste collection department Posebni uvjeti iz odjela za skupljanje otpada	15 days	no charge	Waste collection department
6	Obtain notification on conditions from the Local Water Authority Posebni uvjeti iz lokalnog vodovoda	15 days	no charge	Zagreb Holding d.o.o. - Water and sewerage
7	Receive clearance from the waste collection department Potvrda (odobrenje) iz odjela za skupljanje otpada	30 days	no charge	Waste Collection Department
8	Receive clearance from the Sanitary Inspectorate Potvrda (odobrenje) sanitarne inspekcije	24 days	HRK 70	Sanitary Inspectorate
9	Receive clearance from the National Croatian Electric Grid Potvrda (odobrenje) iz Hrvatske elektroprivrede	15 days	no charge	HEP Distribution System Operator - Elektra Zagreb
10	Receive clearance from the Local Water Authority Potvrda (odobrenje) iz lokalnog vodovoda	14 days	no charge	Zagreb Holding d.o.o. - Water and sewerage
11	Receive clearance from the Inspectorate for Fire at the Ministry of Interior Affairs Potvrda (odobrenje) inspekcije zaštite od požara	25 days	HRK 350	Inspectorate for Fire at the Ministry of Interior Affairs
12	Obtain excerpt from the Land Registry for subject and bordering lands Dobiti izvadak iz zemljišnih knjiga za predmetne i graničarske čestice	1 day	HRK 20	Land Registry

No	Procedures	Time to Complete	Associated Costs	Agency
12	Obtain excerpt from the Land Registry for subject and bordering lands Dobiti izvadak iz zemljišnih knjiga za predmetne i graničarske čestice	1 day	HRK 20	Land Registry
13	Request and receive building permit - Zatražiti i izdati građevinsku dozvolu	30 days	HRK 1,070	Municipal Authority
14	Obtain decision from the Municipal Authority regarding utilities Odlučivanje lokalne samouprave o reguliranju komunalnog doprinosa 3901.50 m3 x 75.00 kn	22 days	HRK 292,613	Municipal Authority Zakonom ograničiti za proizvodne i poslovne na 15 kn/m3 HRK 58.522,50
15	Pay water contribution to the state company Croatian Waters Plaćanje vodnog doprinosa - 3901.50 m3 x 16.73 kn	15 days	HRK 65,272	Croatian Waters (Hrvatske Vode) Zakonom ograničiti za proizvodne i poslovne na 3 kn/m3 HRK 11.704,50
16	Hire an external supervising engineer to conduct inspections during construction - Najam nadzornog inženjera za provođenje nadzora tijekom gradnje	1 day	HRK 64,573	Private Firm - Zakonom ograničiti na 1.0 % investicije, što bi iznosilo HRK 43.048,80
17	Submit commencement notice Prijava početka gradnje	1 day	HRK 20	Municipal office for physical planning and construction
18	Receive random inspection from the Ministry of Construction and Physical Planning - Inspekcijski nadzor od Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja	1 day	no charge	Ministry of Construction and Physical Planning - Building Inspection
19	Obtain water and sewage connection Priklučenje na vodovod i kanalizaciju	20 days	HRK 8,000	Zagreb Holding d.o.o. - Water and sewerage
20	Apply for occupancy (use) permit Prijava za uporabnu dozvolu	1 day	HRK 20	Municipal office for physical planning and construction
21	Receive final inspection Tehnički pregled	1 day	<del>HRK 2,040</del>	Municipal office for physical planning and construction
22	Receive occupancy (use) permit Izdavanje uporabne dozvole	21 days	HRK 1,070	Municipal office for physical planning and construction
	<b>UKUPNO</b> <b>Estimated value of warehouse</b> <b>Procjena vrijednosti skladišta</b>	<b>HR 146</b> <b>days</b> <b>EU 170</b> <b>days</b>	<b>HRK</b> <b>470.120</b> <b>HRK</b> <b>4,304,880</b>	<b>Serbia</b> <b>EU prosjek</b> <b>Smanjeno</b> <b>HRK 73.182</b> <b>HRK 172.195</b> <b>HRK 158.897</b> <b>1.7</b> <b>4.0</b> <b>3.7</b>

## 6. Dani inženjera strojarstva

---

Razlozi izmjene:

- Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje  
(NN 78/15 i 118/15)
  - Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/15 i 114/18)
-

Izmjene radi:

---

## 6. Dani inženjera strojarstva

1. provedbe reformske mjere za ojačanje gospodarstva
  2. provedbe Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva 2019.
  2. usklađenja s Direktivom 2005/36/EZ i Direktivom 2006/123/EZ o uslugama
-



## 6. Dani inženjera strojarstva

---

2. usklađenje s Direktivom 2006/123/EZ o uslugama

čl. 3. Zakona o poslovima...

Obavljanje poslova prostornog uređenja  
je gospodarska djelatnost

---

## 6. Dani inženjera strojarstva

---

2. usklađenje s Direktivom 2005/36/EZ o stručnim kvalifikacijama

čl. 60. Zakona o poslovima...

Strane profesionalne osobe ne podliježu nacionalnim zahtjevima već dostavljaju podatke o stručnim kvalifikacijama i jamstvu

---

## 6. Dani inženjera strojarstva

---

### 2. usklađenje s Direktivom 2005/36/EZ o stručnim kvalifikacijama

čl. 61. Zakona o poslovima...

- ne dostavlja se potvrda o nekažnjavanju
  - osobe čija stručna kvalifikacija je uređena zakonom (kao i regulirane profesije) ne dokazuju da su profesionalne poslove obavljale min. 1 godinu u posljednjih 10 godina
  - strane profesionalne osobe mogu početi pružati usluge odmah nakon davanja izjave Komori
-

## 6. Dani inženjera strojarstva

---

2. usklađenje s Direktivom 2005/36/EZ o stručnim kvalifikacijama

čl. 63. Zakona o poslovima...

Strane profesionalne osobe ne podliježu nacionalnom zahtjevu za profesionalno osiguranje

---

## 6. Dani inženjera strojarstva

---

Razlozi izmjene:

- Zakona o poticajnoj stanogradnji
  - Zakona o subvencioniranju stambenih kredita
-

### Zakon o poticajnoj stanogradnji

- proširuje se programa pomoći kod kupnje stanova na slobodnom tržištu, što je ujedno jedna od mogućnosti rješavanja stambenog pitanja zaštićenih najmoprimaca
  - daje se podrška u rješavanju stambenog pitanja za deficitaran kadar u javnim službama
-

### Zakon o poticajnoj stanogradnji

- omogućava se, osim izgradnje, i kupnja stanova ili obiteljske kuće u svrhu davanja u najam državnim i deficitarnim javnim službenicima za vrijeme obavljanja službe
  - određuje se najviša cijena građevinskog zemljišta kada ga APN, odnosno javna ustanova pribavlja od jedinica lokalne samouprave, koja ne može biti viša od tržišne vrijednosti
-

### Zakon o poticajnoj stanogradnji

- usklađuju se kamatne stope na javna sredstva u odnosu na prosječnu kamatnu stopu za stambene kredite na tržištu kapitala
  - uvodi se zabrana davanja u najam ili prodaju stanova što se obvezno definira kupoprodajnim ugovorom
-



## 6. Dani inženjera strojarstva

---

### Zakona o subvencioniranju stambenih kredita

- usklađuje se pojam obiteljskog kućanstva s definicijom pojma kućanstva prema Zakonu o socijalnoj skrbi:  
„Kućanstvo je obiteljska ili druga zajednica osoba koje zajedno žive i podmiruju troškove života bez obzira na srodstvo”
  - uređuje se dodatno subvencioniranje kredita za jednu godinu po djetetu, članu kućanstva podnositelja zahtjeva, koje u trenutku podnošenja zahtjeva nema 18 godina
-

---

**Hvala na pozornosti!**

---